

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ВОЙСК НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ВНЕВЕДОМСТВЕННОЙ ОХРАНЫ
ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ВОЙСК НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(ГУВО Росгвардии)

ФЕДЕРАЛЬНОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ЦЕНТР «ОХРАНА»
ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ВОЙСК НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(ФКУ «НИЦ «Охрана» Росгвардии)

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

**УЧАСТИЕ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ВНЕВЕДОМСТВЕННОЙ
ОХРАНЫ ВОЙСК НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В МЕРОПРИЯТИЯХ
ПО АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ЗАЩИЩЕННОСТИ ОБЪЕКТОВ
РАЗЛИЧНОЙ ВЕДОМСТВЕННОЙ ПРИНАДЛЕЖНОСТИ**

Р 075 – 2026

Москва 2026

Методические рекомендации разработаны сотрудниками ФКУ «НИЦ «Охрана» Росгвардии Юриным К.А., Юдиной С.М., под руководством Касьянова Д.А., при участии сотрудников ГУВО Росгвардии.

«Участие подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации в мероприятиях по антитеррористической защищенности объектов различной ведомственной принадлежности». Методические рекомендации (Р 075 - 2026). - М.: ФКУ «НИЦ «Охрана» Росгвардии, 2026. - 42 с.

В настоящих методических рекомендациях содержатся разъясняющие материалы по определению порядка участия сотрудников подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации в мероприятиях по антитеррористической защищенности объектов различной ведомственной принадлежности.

Документ разработан в целях оказания методической помощи должностным лицам, принимающим участие в мероприятиях, предусмотренных требованиями к антитеррористической защищенности объектов (территорий), и предназначен для применения на занятиях по служебной подготовке в целях повышения профессионального уровня сотрудников подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, организационно-методического обеспечения должного уровня антитеррористической защищенности объектов различной ведомственной принадлежности.

© ФКУ «НИЦ «Охрана» Росгвардии, 2026

Настоящий документ не может быть полностью или частично воспроизведен, тиражирован и распространен в качестве официального издания без разрешения ГУВО Росгвардии.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	4
1. Участие сотрудников подразделений вневедомственной охраны в обследовании и категорировании объектов (территорий) различной ведомственной принадлежности.....	5
1.1. Организация участия сотрудников подразделений вневедомственной охраны в обследовании и категорировании объектов (территорий) различной ведомственной принадлежности.....	5
1.2. Мероприятия, проводимые в рамках обследования и категорирования объекта (территории) с участием сотрудников подразделений вневедомственной охраны.....	7
1.3. Оформление результатов обследования и категорирования объекта (территории).....	14
2. Участие сотрудников подразделений вневедомственной охраны в разработке и согласовании паспортов безопасности объектов (территорий) различной ведомственной принадлежности, а также их актуализации.....	17
3. Участие сотрудников подразделений вневедомственной охраны в мероприятиях по осуществлению контроля за выполнением требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) различной ведомственной принадлежности.....	21
4. Порядок привлечения физических, должностных и юридических лиц к административной ответственности, предусмотренной статьей 20.35 КоАП РФ....	27
Перечень использованных источников.....	40

Введение

Территориальные органы Росгвардии и подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации в рамках имеющейся компетенции принимают участие в мероприятиях по реализации установленных Правительством Российской Федерации требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) различной ведомственной принадлежности и форм собственности.

Методические рекомендации предназначены для оказания методической помощи сотрудникам подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации¹ и разъясняют общий порядок организации участия в мероприятиях по антитеррористической защищенности объектов (территорий) в составе межведомственных комиссий, в том числе в проведении обследования и категорирования объектов (территорий), разработке и согласовании паспортов безопасности, осуществлении контроля за состоянием их антитеррористической защищенности, а также порядок привлечения физических, должностных и юридических лиц к административной ответственности за нарушение требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий).

¹ Далее – «сотрудники подразделений вневедомственной охраны».

1. Участие сотрудников подразделений вневедомственной охраны в обследовании и категорировании объектов (территорий) различной ведомственной принадлежности

1.1. Организация участия сотрудников подразделений вневедомственной охраны в обследовании и категорировании объектов (территорий) различной ведомственной принадлежности

Для проведения категорирования объекта (территории) решением собственника (правообладателя, главы администрации муниципального образования) создается комиссия по обследованию и категорированию объекта (территории).

Состав комиссии определяется соответствующими постановлениями Правительства Российской Федерации, устанавливающими требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) различной ведомственной принадлежности и сфер деятельности.

Включение сотрудника подразделения вневедомственной охраны в состав межведомственной комиссии по обследованию и категорированию объекта (территории) осуществляется на основании письма (заявки) уполномоченного руководителя объекта (территории) на имя начальника ФГКУ УВО (ОВО) войск национальной гвардии по субъекту, содержащего запрос о необходимости привлечения сотрудника к участию в работе комиссии, сведения о количестве обследуемых объектов, их адресах, дате проведения мероприятий, постановлении Правительства Российской Федерации, в соответствии с которым осуществляется категорирование объекта (территории), а также контактные номера телефонов собственников или уполномоченных должностных лиц объекта (территории) для связи.

К участию в данных мероприятиях рекомендуется привлекать сотрудников подразделений вневедомственной охраны, прошедших обучение в ФКУ «НИЦ «Охрана» Росгвардии по дополнительной профессиональной программе повышения квалификации «Экспертная оценка состояния инженерно-технической укреплённости и уровня антитеррористической защищенности различных категорий объектов от преступных посягательств».

Полномочия сотрудников подразделений вневедомственной охраны по участию в данных мероприятиях в обязательном порядке закрепляются в их должностных регламентах (должностных инструкциях).

При получении письма о включении сотрудника подразделения вневедомственной охраны в состав комиссии по обследованию и категорированию объекта (территории), ответственный исполнитель уточняет у собственника (правообладателя) такого объекта (территории) дату и время проведения данных мероприятий и направляет в его адрес ответ с соответствующим решением, а также перечнем необходимых

документов, которые необходимо представить непосредственно при проведении обследования и категорирования объекта (территории).

К таким документам относятся:

правоустанавливающие документы на объект (территорию) — выписка из Единого государственного реестра недвижимости, договор передачи в безвозмездное (возмездное) пользование объекта (территории), договор аренды;

документы, устанавливающие правоспособность юридического лица и его руководителя — выписка ЕГРЮЛ, индивидуального предпринимателя — выписка из ЕГРИП, ИНН;

приказ руководителя объекта (территории) о назначении лица, ответственного за проведение мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объекта (территории), его трудовой договор и должностная инструкция;

документы по обеспечению антитеррористической защищенности объекта (территории).

Участие сотрудника подразделения вневедомственной охраны в обследовании и категорирования объекта (территории) предусматривает следующие этапы:

подготовку к участию в обследовании и категорировании объекта (территории);

участие в проведении обследования и категорирования объекта (территории);

участие в оформлении результатов обследования и категорирования объекта (территории).

В целях подготовки к участию в обследовании и категорировании объекта (территории) сотруднику подразделения вневедомственной охраны необходимо:

изучить данные о подведомственности объекта (территории) или его сфере деятельности (на основании сведений, содержащихся в ЕГРЮЛ);

определить постановление Правительства Российской Федерации, которым установлены требования к антитеррористической защищенности объекта (территории);

проверить сведения о включении объекта (территории) в перечень объектов (территорий), подлежащих категорированию в случаях, когда соответствующими постановлениями Правительства Российской Федерации предусмотрено утверждение такого перечня;

в случае нахождения объекта (территории) под централизованной охраной с выводом на пульт отдела вневедомственной охраны, изучить документы, содержащие информацию о состоянии его инженерно-технической укреплённости и оборудовании объекта (территории) техническими средствами охраны (акт первичного обследования, акт ввода технических средств охраны в эксплуатацию, акты технических осмотров технических средств охраны).

1.2. Мероприятия, проводимые в рамках обследования и категорирования объекта (территории) с участием сотрудников подразделений вневедомственной охраны

Перед выходом на объект (территорию) для его обследования и категорирования в ходе устного взаимодействия с собственником (правообладателем, руководителем) объекта (территории) посредством телефонной связи сотрудником подразделения вневедомственной охраны дополнительно напоминает о необходимости наличия ранее запрошенных документов и личного присутствия.

Непосредственно перед проведением обследования и категорирования объекта (территории) сотруднику подразделения вневедомственной охраны необходимо убедиться в издании приказа о создании межведомственной комиссии по обследованию и категорированию объекта (территории) и включении в ее состав всех предусмотренных требованиями соответствующего постановления Правительства Российской Федерации представителей государственных органов.

При неполном составе следует проинформировать председателя комиссии о необходимости привлечения к ее работе всех должностных лиц, предусмотренных положениями требований к антитеррористической защищенности объекта (территории).

В ходе проведения обследования и категорирования объекта (территории) комиссией определяется:

- расположение объекта (территории), занимаемая им площадь, конфигурация периметра;

- характеристика местности, непосредственно прилегающей к объекту (территории), наиболее вероятные пути проникновения на объект (территорию) посторонних лиц;

- сведения о подрядных и других организациях, осуществляющих обслуживание объекта, строительные работы на объекте и др.;

- конструктивные и технические характеристики объекта (территории);

- наличие уязвимых мест, потенциально опасных участков и критических элементов объекта (территории);

- виды потенциальных террористических угроз в отношении объекта (территории) с учетом особенностей расположения, структуры, функционирования и уровня его защищенности;

- масштабы возможных последствий совершения террористического акта на объекте (территории);

- категория объекта (территории);

- состояние антитеррористической защищенности объекта (территории).

В качестве уязвимых мест объекта (территории) рассматриваются места доступа и возможного проникновения (проходы, проезды, лазы и др.), участки (локальные зоны) периметра, зданий и сооружений, критические элементы, в отношении которых или путем проникновения через которые возможно осуществление террористического акта потенциальным нарушителем вследствие их недостаточной защищенности.

В качестве потенциально опасных участков объекта (территории) рассматриваются территориально выделенные зоны (участки), конструктивные и технологические элементы объекта (территории), на которых в результате совершения террористического акта могут возникнуть чрезвычайные ситуации с опасными социально-экономическими последствиями.

В качестве критических элементов объекта (территории) рассматриваются элементы, разрушение (повреждение) которых в результате террористического акта может привести к прекращению нормального функционирования объекта (территории), его повреждению или аварии на нем.

На основании изученных конструктивных и технических характеристик объекта (территории), его особенностей, действующих мер по обеспечению его безопасного функционирования определяются возможные последствия совершения террористического акта на объекте (территории) с учетом определенной террористической угрозы.

Показателями возможных последствий совершения террористического акта на объекте (территории) могут являться:

количество пострадавших людей;

экономический ущерб (в случаях, когда он прямо предусмотрен соответствующими постановлениями Правительства Российской Федерации).

Определение возможных последствий совершения террористического акта на объекте (территории) осуществляется путем проведения расчетов прогнозного показателя.

Подходы к расчету прогнозного показателя возможных последствий совершения террористического акта на объектах (территориях), как правило, предусматриваются соответствующими постановлениями Правительства Российской Федерации.

Категория объекта (территории) устанавливается в соответствии со значениями показателей, характеризующих возможные последствия совершения террористического акта на объекте (территории), которые определены соответствующими постановлениями Правительства Российской Федерации.

Комиссия последовательно рассматривает результаты расчетов и с учетом значений показателей присваивает категорию объекту (территории).

Категория устанавливается по наибольшему значению любого из показателей.

Состояние антитеррористической защищенности объекта (территории) определяется посредством:

установления требуемого уровня защищенности объекта (территории);

оценки состояния антитеррористической защищенности объекта (территории);

подготовки выводов о состоянии антитеррористической защищенности объекта (территории) и общих рекомендаций по ее совершенствованию.

Требуемый уровень антитеррористической защищенности объекта (территории) зависит от присвоенной категории и достигается посредством выполнения мероприятий, содержание которых устанавливается соответствующим постановлением Правительства Российской Федерации.

К критериям оценки состояния антитеррористической защищенности объекта (территории) относятся:

состояние инженерно-технической укреплённости объекта (территории);

оборудование объекта (территории) техническими средствами охраны;

наличие физической охраны на объекте (территории);

содержание мероприятий по организации пропускного и внутриобъектового режимов на объекте (территории) (при наличии) на предмет достаточности и действенности для предотвращения террористических угроз (минимизации их последствий);

заблаговременное планирование мероприятий по усилению безопасности объекта (территории) в период угрозы;

наличие планов взаимодействия с правоохранительными органами, содержание в планах алгоритмов действий при возникновении различного вида террористических угроз и иных чрезвычайных происшествий;

оценка достаточности мероприятий по антитеррористической защите потенциально опасных участков, критических элементов и объекта (территории) в целом.

В целях реализации своих полномочий в рамках работы комиссии по обследованию и категорированию объекта (территории) сотрудник подразделения вневедомственной охраны собирает и анализирует материалы и документы, подготовленные и представленные собственником (правообладателем) объекта (территории), а также обобщает данные, полученные по результатам самостоятельного объективного осмотра состояния:

инженерно-технической укреплённости объекта (территории);

технических средств охраны объекта (территории);

организации физической охраны объекта (территории) (субъекты

охраны, способ организации, график и время осуществления охраны, количество постов, оснащение специальными средствами и оружием).

Сотрудник подразделения вневедомственной охраны в рамках работы комиссии по обследованию и категорированию объекта (территории) изучает следующие документы, касающиеся организации деятельности по антитеррористической защищенности объекта (территории):

- приказ о назначении должностного лица, ответственного за проведение мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объекта (территории);

- должностную инструкцию должностного лица, ответственного за проведение мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объекта (территории), которая должна предусматривать обязанности по организации, обеспечению и контролю проведения данных мероприятий в соответствии с требованиями, установленными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

- планы проведения учений и тренировок по реализации планов обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий) и документы, подтверждающие их проведение (приказы, акты о проведенных мероприятиях и т. д.);

- документы, подтверждающие плановое проведение занятий по антитеррористической защищенности объекта (территории) с работниками;

- наглядные пособия с информацией о порядке действия работников и посетителей объекта (территории) при обнаружении подозрительных предметов или лиц;

- инструкции о порядке действий при угрозе совершения или совершении террористического акта на объекте (территории).

В рамках проведения оценки антитеррористической защищенности объекта (территории) на предмет его инженерно-технической укреплённости сотрудником подразделения вневедомственной охраны определяется:

- наличие основного ограждения, дополнительного верхнего и нижнего ограждения, высота, тип и материал ограждения, отсутствие повреждений, лазов, примыкающих к ограждению пристроек;

- наличие ворот и калиток, включая запасные и аварийные, их оснащение запирающими (блокирующими) устройствами;

- наличие и расположение помещений контрольно-пропускного пункта, оснащённость их системой контроля и управления доступом, средствами связи, системой тревожной сигнализации, системой охранной телевизионной, местом для ведения служебной документации и оформления пропусков, достаточность освещённости;

- наличие шлагбаумов, средств снижения скорости и противотаранных заграждений;

тип и материал входных, запасных и внутренних дверных конструкций, наличие и типы запирающих устройств в них, наличие устройств «Антипаника» на дверях эвакуационных выходов, дополнительных запираемых металлических решетчатых дверей на входе в специальные помещения, металлических решетчатых дверей в подвальных помещениях;

тип и материал оконных конструкций, защитных конструкций на них;

наличие защитных конструкций на вентиляционных шахтах, коробах, дымоходах в целях исключения проникновения нарушителя на объект (территорию) через данные конструктивные элементы.

В рамках проведения оценки антитеррористической защищенности на предмет оборудования объекта (территории) системой охранной сигнализации и средствами тревожной сигнализации устанавливается:

организация рубежей охраны и их количество, наличие, типы технических средств охраны, установленных на ограждении, зданиях, строениях, сооружениях, стенах, дверных и оконных конструкциях, внутри помещений, отдельных предметах;

наличие и типы средств тревожной сигнализации (стационарные кнопки, радиоканальные брелки), места их установки (нахождения);

наличие и работоспособность резервного электропитания системы охранной сигнализации, средств тревожной сигнализации и отдельных технических средств охраны (системы охранной телевизионной, системы контроля и управления доступом), а также подачи соответствующего извещения о переходе на резервный источник электропитания на пульт централизованного наблюдения (при необходимости).

В целях оценки работоспособности технических средств охраны и средств тревожной сигнализации, установленных на объекте (территории), проводится их проверка путем формирования извещения о тревоге и отслеживания его доведения до пульта централизованного наблюдения подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации или охранной организации либо поста охраны, либо до оператора системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» (с использованием средств телефонной связи). Проверяется также наличие договора на техническое обслуживание технических средств охраны, установленных на объекте (территории), либо оказание данного вида услуг в рамках договора на осуществление охраны объекта (территории).

В рамках проведения оценки антитеррористической защищенности на предмет оборудования объекта (территории) системой охранной телевизионной устанавливается: наличие системы охранной телевизионной, обеспечение перекрытия зон обзора видеокамер, исключаящее наличие непросматриваемых зон, наличие защитных

кожухов объективов видеокамер, наличие технических средств подсветки зон обзора видеокамер в видимом и (или) инфракрасном диапазоне излучения.

В рамках контроля функции хранения видеоинформации проводится проверка архивирования видеоизображения, принимаемого от всех видеокамер, работающих в составе системы охранной телевизионной, отсутствие изменения основных параметров принимаемого видеоизображения при архивировании (кадрирование, изменение разрешения или частоты смены кадров), возможность поиска по дате и времени и воспроизведения ранее архивированных видеоизображений. Проводится контроль обеспечения хранения видеоизображения от каждой видеокамеры в течение периода, установленного соответствующими постановлениями Правительства Российской Федерации.

В рамках проведения оценки антитеррористической защищенности на предмет оборудования объекта (территории) системой контроля и управления доступом устанавливается наличие и работоспособность технических средств в ее составе, а также обеспечение ею контролируемого доступа на объект (территорию).

В рамках проведения оценки антитеррористической защищенности на предмет оборудования объекта (территории) охранным освещением проводится проверка работоспособности осветительных приборов, их размещение и направление свечения с учетом достаточности освещения охраняемой площади, наличие функции ручного и/или автоматического управления включением.

В рамках проведения оценки антитеррористической защищенности на предмет оборудования объекта (территории) системой связи устанавливается наличие и работоспособность стационарных, мобильных или носимых технических средств связи (телефоны, радиостанции).

В рамках проведения оценки антитеррористической защищенности на предмет оборудования объекта (территории) техническими средствами досмотра устанавливается наличие в установленных зонах контроля доступа средств визуального, магнитометрического, радиометрического досмотра: досмотровых зеркал, технических эндоскопов, металлообнаружителей, рентгентелевизионных установок, обнаружителей источников ионизирующего излучения, взрывчатых веществ, а также химических агентов.

В рамках проведения оценки антитеррористической защищенности на предмет оборудования объекта (территории) системой оповещения и управления эвакуацией при угрозе совершения или совершении террористического акта устанавливается:

наличие системы оповещения при угрозе совершения или совершении террористического акта, установленных технических средств, входящих в ее состав, посредством визуального осмотра мест их размещения;

ее параметры и характеристики посредством изучения технической документации;

работоспособность технических средств управления и звукоусиления в составе системы оповещения при угрозе совершения или совершении террористического акта посредством контроля трансляции через громкоговорители (речевые оповещатели) проверочных голосовых сообщений, передаваемых через микрофон, и/или воспроизведения заранее записанных сигналов оповещения (при наличии данной функции);

работоспособность громкоговорителей (речевых оповещателей) в составе системы оповещения при угрозе совершения или совершении террористического акта посредством контроля слышимости и разборчивости голосовых сообщений и сигналов оповещения (при наличии данной функции) на максимально возможном удалении от громкоговорителей (речевых оповещателей) в пределах помещений или территорий, где они установлены.

В рамках оценки состояния антитеррористической защищенности на предмет оснащения объекта (территории) средствами пассивной защиты и специальными техническими средствами противодействия беспилотным аппаратам, для которых предусмотрены соответствующие требования, устанавливается:

наличие и виды средств пассивной защиты от беспилотных аппаратов (сетчатые ограждения, экраны, навесы, габионы) и специальных технических средств обнаружения и противодействия беспилотным аппаратам (стационарные, мобильные, ручные);

организация эксплуатации (использования, применения) на объекте (территории) специальных технических средств противодействия беспилотным аппаратам (наличие списка лиц, допущенных к эксплуатации, договора на техническое обслуживание).

В рамках организации физической охраны объекта (территории) проверяется:

наличие утвержденных руководителем объекта (уполномоченным им лицом) положений (инструкций) о внутриобъектовом и пропускном режимах, отражающих мероприятия по порядку допуска на объект (территорию) работников (посетителей), транспортных средств, ввоза (вывоза) и вноса (выноса) материальных средств, журналов учета посетителей, транспортных средств, перечней транспортных средств, имеющих разрешения въезда/выезда на территорию объекта;

наличие утвержденных руководителем объекта (территории) и согласованных с правоохранительными органами, органами безопасности и подразделениями гражданской обороны и ликвидации последствий стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций документов по взаимодействию при возникновении различного вида террористических угроз и иных чрезвычайных происшествий, содержащих соответствующие алгоритмы действий работников объекта и охранных организаций;

наличие материалов по профессиональной подготовке персонала в системе безопасности объекта (территории) и его антитеррористической защищенности;

состав сил и средств, привлекаемых для обеспечения охраны объекта (территории) (подразделение, обеспечивающее охрану, способ организации охраны, график и время осуществления охраны, количество, состав и размещение постов охраны, оснащенность специальными средствами и оружием, наличие мест хранения оружия и боеприпасов);

наличие договора на организацию физической охраны объекта (территории), отражающего состав сил и средств, привлекаемых для обеспечения охраны объекта (территории), а также инструкций по охране объекта (территории), утвержденных руководством охранной организации и согласованных руководством охраняемого объекта (территории);

соответствие фактической численности подразделения охраны (включая количество выставленных постов и число работников на каждом посту) количеству работников охранной организации, указанному в договоре на физическую охрану объекта;

наличие документации дежурной смены охраны объекта (территории) (журнал обхода и осмотра зданий (сооружений) и территорий в соответствии с утвержденной схемой охраны);

наличие схемы оповещения ответственных должностных лиц (руководства объекта, ответственного за обеспечение антитеррористической защищенности и охраны), а также государственных органов, которые подлежат информированию об угрозе совершения или совершении террористического акта на объекта (территории).

1.3. Оформление результатов обследования и категорирования объекта (территории)

Результаты работы комиссии по обследованию и категорированию объекта (территории) в сроки, установленные соответствующим постановлением Правительства Российской Федерации, оформляются актом обследования и категорирования объекта (территории), который должен содержать сведения о состоянии его антитеррористической защищенности, решение о присвоении объекту (территории) соответствующей категории, а также рекомендации по приведению его антитеррористической защищенности в соответствие с предъявляемыми требованиями и перечень необходимых мероприятий.

Рекомендации и перечень мероприятий по приведению антитеррористической защищенности объекта (территории) в соответствие с предъявляемыми требованиями должны содержать ссылки на соответствующие пункты требований, а также сроки их выполнения с учетом финансирования расходов на указанные цели. Включение в акт не

конкретизированных мероприятий не допускается (например: «обновить технические средства охраны»).

Акт обследования и категорирования объекта (территории) составляется в количестве экземпляров, предусмотренном соответствующим постановлением Правительства Российской Федерации, подписывается всеми членами комиссии и является неотъемлемой частью паспорта безопасности объекта (территории).

В случае возникновения в ходе составления акта обследования и категорирования разногласий между членами комиссии, решение принимается большинством голосов. При равном количестве голосов, решение принимается председателем комиссии.

При расхождении мнения сотрудника подразделения вневедомственной охраны с остальными членами комиссии по содержащимся в акте результатам обследования и категорирования объекта (территории), им готовится особое мнение (например, в случае несоответствия присвоенной категории критериям категорирования, несогласия с результатами оценки состояния защищенности объекта (территории) и рекомендациями по усилению мер антитеррористической защищенности). Позиция сотрудника подразделения вневедомственной охраны в особом мнении должна быть подробно изложена и мотивирована, содержать достоверные сведения, в том числе статистические, а также нормативно обоснована.

Особое мнение подписывается сотрудником подразделения вневедомственной охраны и прилагается к акту обследования и категорирования объекта (территории), являясь его неотъемлемой частью. При подписании сотрудником подразделения вневедомственной охраны акта обследования и категорирования объекта (территории) в нем делается обязательная отметка о наличии особого мнения.

О результатах обследования и категорирования объекта (территории) рекомендуется докладывать рапортом начальнику подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации в течение 10 рабочих дней с момента их завершения.

Начальник территориального органа Росгвардии и начальник подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации обеспечивают контроль за реализацией сотрудниками подразделений вневедомственной охраны мероприятий по обследованию и категорированию объектов (территорий) различной ведомственной принадлежности и сфер деятельности в соответствии с требованиями к их антитеррористической защищенности.

Итоги участия сотрудников подразделений вневедомственной охраны в мероприятиях по антитеррористической защищенности объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, объектов (территорий) различной ведомственной принадлежности рекомендуется ежеквартально

рассматривать на совещаниях при начальнике территориального органа Росгвардии и начальнике ФГКУ УВО (ОВО) войск национальной гвардии по субъекту Российской Федерации.

2. Участие сотрудников подразделений вневедомственной охраны в разработке и согласовании паспортов безопасности объектов (территорий) различной ведомственной принадлежности, а также их актуализации

На основании утвержденного акта обследования и категорирования для каждого объекта (территории) оформляется паспорт безопасности (за исключением гостиниц и иных средств размещения 4 категории).

Паспорт безопасности объекта (территории) является документом, отражающим состояние антитеррористической защищенности объекта (территории) и содержит перечень необходимых мероприятий по предупреждению (пресечению) террористических актов на объекте (территории).

Формы паспортов безопасности различных объектов (территорий) устанавливаются соответствующими постановлениями Правительства Российской Федерации.

Паспорт безопасности объекта (территории) представляет собой документ, содержащий служебную информацию ограниченного распространения, если ему не присвоен гриф секретности.

Решение о присвоении паспорту безопасности объекта (территории) грифа секретности принимается в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Обязанность по составлению паспорта безопасности объекта (территории) различными постановлениями Правительства Российской Федерации возложена либо на комиссию по обследованию и категорированию объекта (территории), либо на руководителя объекта (территории) или уполномоченное им лицо.

Сроки разработки паспорта безопасности для различных объектов (территорий) устанавливаются соответствующими постановлениями Правительства Российской Федерации.

Паспорт безопасности любого объекта (территории) согласовывается с руководителями территориального органа безопасности, территориального органа Росгвардии или подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по месту нахождения объекта (территории).

Сроки согласования и утверждения паспортов безопасности различных объектов (территорий) определены в соответствующих постановлениях Правительства Российской Федерации.

При поступлении на согласование в территориальные органы Росгвардии или подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации паспортам безопасности объекта (территории) в обязательном порядке присваивается регистрационный входящий номер.

Сопроводительные письма к паспортам безопасности объекта

(территории), представляемым на согласование, должны иметь пометку ограничения доступа.

При рассмотрении паспорта безопасности объекта (территории) сотрудниками подразделений вневедомственной охраны проверяется:

наличие в паспорте безопасности объекта (территории) установленной пометки для служебной информации ограниченного распространения либо грифа секретности, присвоенного в соответствии с законодательством Российской Федерации;

соответствие паспорта безопасности объекта (территории) форме, утвержденной соответствующим постановлением Правительства Российской Федерации;

представление на согласование паспорта безопасности объекта (территории) в количестве экземпляров, установленном соответствующим постановлением Правительства Российской Федерации;

соответствие информации, содержащейся в паспорте безопасности объекта (территории), сведениям, отраженным в акте обследования и категорирования;

полнота заполнения паспорта безопасности объекта (территории) и приложений к нему, а также достоверность внесенных сведений.

Согласование паспорта безопасности объекта (территории) осуществляется строго в сроки, установленные соответствующим постановлением Правительства Российской Федерации.

При наличии замечаний паспорт безопасности объекта (территории) возвращается правообладателю объекта (территории) на доработку сопроводительным письмом с соблюдением мер по защите информации.

В сопроводительном письме указывается мотивированные и обоснованные замечания к паспорту безопасности объекта (территории) со ссылками на пункты требований к антитеррористической защищенности и (или) форму паспорта безопасности, утвержденные соответствующим постановлением Правительства Российской Федерации.

Не является причиной отказа в согласовании паспорта безопасности несоответствие объекта (территории) предъявляемым требованиям к антитеррористической защищенности в части инженерно-технической укреплённости, оборудования инженерно-техническими средствами охраны или физической защиты.

При этом в паспорте безопасности и (или) акте обследования и категорирования, являющимся его неотъемлемой частью, должен быть определен перечень мер по приведению объекта (территории) в соответствие с предъявляемыми требованиями и конкретными сроками устранения недостатков.

Согласование паспортов безопасности объекта (территории), а также их возврат на доработку осуществляется руководителями территориальных органов Росгвардии или ФГКУ УВО (ОВО) войск национальной гвардии по субъектам Российской Федерации, а в случае значительной удаленности

объектов (территорий) от административных центров субъекта Российской Федерации – начальниками подразделений вневедомственной охраны на районном уровне с обязательным согласованием такой возможности с начальником ФГКУ УВО (ОВО) войск национальной гвардии по субъекту Российской Федерации².

Актуализация паспорта безопасности объекта (территории) осуществляется с периодичностью, установленной соответствующими постановлениями Правительства Российской Федерации.

Основаниями для актуализации паспорта безопасности объекта (территории) также могут являться:

- изменение основного предназначения объекта (территории);
- изменение общей площади и периметра объекта (территории);
- изменение количества потенциально опасных участков и критических элементов объекта (территории);
- изменение сил и средств, привлекаемых для обеспечения антитеррористической защищенности объекта (территории);
- изменения в инженерно-технической укреплённости объекта (территории) и оборудовании его техническими средствами охраны.

Соответствующими постановлениями Правительства Российской Федерации могут быть предусмотрены и иные основания для актуализации паспорта безопасности объекта (территории).

Актуализация паспорта безопасности объекта (территории) осуществляется в порядке, предусмотренном для его разработки (если иной порядок не предусмотрен соответствующим постановлением Правительства Российской Федерации):

- формирование комиссии;
- проведение мероприятий по обследованию и категорированию с подтверждением или изменением категории объекта (территории);
- разработка и оформление нового паспорта безопасности и приложений к нему либо внесение изменений в них.

При актуализации паспорта безопасности объекта (территории) мероприятия по обследованию и категорированию проводятся с целью подтверждения или изменения категории объекта (территории).

В целях подготовки к участию в мероприятиях по актуализации паспорта объекта (территорий) сотруднику подразделения вневедомственной охраны рекомендуется обращаться к имеющейся базе о состоянии антитеррористической защищенности данного объекта (территории), в том числе изучить действующий паспорт безопасности или его копию (если их хранение в подразделении вневедомственной охраны предусмотрено соответствующими постановлениями Правительства Российской Федерации).

При участии в мероприятиях по актуализации имеющегося паспорта безопасности объекта (территории) сотруднику подразделения

² Письмо ГУВО Росгвардии от 25 августа 2023 г. № 8/5060 «О направлении обзора и алгоритма-памятки».

вневедомственной охраны рекомендуется обращать внимание на:

соблюдение срока актуализации паспорта безопасности объекта (территории), если такой срок предусмотрен соответствующим постановлением Правительства Российской Федерации, либо соблюдения сроков актуализации по иным основаниям;

наличие организационно-распорядительных документов о назначении лица, ответственного за хранение паспорта безопасности объекта (территории), иных документов, содержащих служебную информацию ограниченного распространения, определении лиц, допущенных к работе с указанными документами;

о принятых мерах по антитеррористической защищенности объекта (территории) по результатам ранее проведенного обследования категорирования (территории) и проверок состояния антитеррористической защищенности объекта (территории), в том числе по выполнению предписанных актом обследования и категорирования, актами проверок мероприятий и соблюдению сроков их выполнения.

Разработанные по результатам актуализации документы (новый паспорт безопасности объекта (территории) либо изменения в действующий паспорт безопасности) заверяются подписью руководителя организации (собственника, правообладателя). По завершении актуализации паспорт безопасности объекта (территории) или изменения к нему подлежат согласованию с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в установленном порядке.

Нарушение сроков актуализации паспорта безопасности объекта (территории), указанных в соответствующем постановлении Правительства Российской Федерации, является основанием для привлечения виновных лиц к административной ответственности, предусмотренной статьей 20.35 КоАП РФ.

3. Участие сотрудников подразделений вневедомственной охраны в мероприятиях по осуществлению контроля за выполнением требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) различной ведомственной принадлежности

Сотрудники подразделений вневедомственной охраны в рамках реализации законодательства Российской Федерации в области противодействия терроризму наделены полномочиями по осуществлению контроля за выполнением требований к антитеррористической защищенности объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации.

Осуществление контроля за выполнением требований к антитеррористической защищенности иных объектов (территорий) различной ведомственной принадлежности и сфер деятельности к полномочиям сотрудников подразделений вневедомственной охраны не отнесено.

Соответствующими постановлениями Правительства Российской Федерации предусмотрено участие сотрудников подразделений вневедомственной охраны в контроле за выполнением требований к антитеррористической защищенности:

мест массового пребывания людей (в составе межведомственных комиссий);

объектов науки и высшего образования (в составе межведомственных комиссий);

объектов водоснабжения и водоотведения (в составе рабочих групп по контролю);

торговых объектов (1 и 2 категории в обязательном порядке в составе межведомственных комиссий, 3 категории — по согласованию);

объектов Минфина России, подведомственных ему организаций и организаций, относящихся к сфере деятельности Минфина России (в составе комиссий, по согласованию).

Также сотрудники подразделений вневедомственной охраны, участвовавшие в обследовании и категорировании объектов, могут быть привлечены к контрольным мероприятиям за выполнением требований к антитеррористической защищенности в отношении, например, объектов спорта (в рамках целевых проверок при повышении уровня террористической опасности, вводимого в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 14 июня 2012 г. № 851 «О порядке установления уровней террористической опасности, предусматривающих принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства»), объектов религиозных организаций (при необходимости), объектов Минцифры России, Роскомнадзора и его территориальных органов, а также подведомственных и относящихся к их сфере деятельности организаций. Однако участие в таких мероприятиях

не является обязательным, решение об участии принимается начальником территориального органа или подразделения вневедомственной охраны исходя из социальной значимости объектов, наличия структурных подразделений территориальных органов Росгвардии и подразделений вневедомственной охраны в местах расположения таких объектов, а также нагрузки по участию в контрольных мероприятиях, возложенной на сотрудников.

Задачами проверок по выполнению требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) независимо от оснований и инициаторов их проведения являются:

проверка выполнения требований к антитеррористической защищенности на объектах (территориях), а также наличия разработанных в соответствии с ними организационно-распорядительных документов органов (организаций), являющихся их собственниками (правообладателями);

проверка состояния инженерно-технической укрепленности объектов (территорий), физической охраны объектов (территорий), работоспособности технических средств охраны;

проверка наличия и работоспособности на объектах (территориях) систем охранных телевизионных, контроля и управления доступом, систем оповещения и управления эвакуацией при угрозе совершения или совершении террористического акта, систем освещения, связи, технических средств досмотра;

проверка организации мероприятий по техническому обслуживанию технических средств охраны;

проверка организации мероприятий по защите служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности и иных документах, касающихся принимаемых мер по антитеррористической защищенности объекта (территории);

проверка устранения недостатков, выявленных в ходе проведения предыдущих проверок антитеррористической защищенности объектов (территорий);

проверка наличия и актуальности паспортов безопасности объектов (территорий).

К участию в мероприятиях по контролю за выполнением требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, объектов (территорий) различной ведомственной принадлежности рекомендуется привлекать сотрудников подразделений вневедомственной охраны, прошедших обучение в ФКУ «НИЦ «Охрана» Росгвардии по дополнительной профессиональной программе повышения квалификации «Экспертная оценка состояния инженерно-технической укрепленности и уровня антитеррористической защищенности различных категорий объектов от преступных посягательств».

Соответствующие полномочия сотрудников подразделений вневедомственной охраны должны быть закреплены в их должностных регламентах (должностных инструкциях).

Контроль за выполнением требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, осуществляется путем проведения документарных и выездных проверок антитеррористической защищенности объектов (территорий), которые могут носить плановый и внеплановый характер.

Плановая проверка объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, проводится один раз в год в соответствии с планом-графиком проведения плановых проверок антитеррористической защищенности объектов (территорий).

План-график проведения плановых проверок утверждается начальником территориального органа Росгвардии и в обязательном порядке размещается на официальном сайте территориального органа Росгвардии.

Территориальные органы Росгвардии уведомляют правообладателей указанных объектов о проведении плановой проверки посредством направления копии распоряжения или приказа о начале проведения плановой проверки заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении в срок не позднее трех рабочих дней до начала ее проведения.

Внеплановые проверки состояния антитеррористической защищенности объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, проводятся по следующим основаниям:

истечение срока исполнения ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения требований к антитеррористической защищенности объекта;

издание приказа (распоряжения) руководителя территориального органа Росгвардии в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации или на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

поступление в территориальные органы Росгвардии обращений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о фактах нарушений антитеррористической защищенности объекта, если такие нарушения создают угрозу причинения вреда жизни, здоровью людей, окружающей среде, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному, муниципальному имуществу или угрозу

возникновения аварий и (или) чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера либо повлекли причинение такого вреда или возникновения аварий и (или) чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера.

Продолжительность проведения проверок антитеррористической защищенности объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, не может превышать 30 рабочих дней.

По результатам проведения проверок антитеррористической защищенности объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, составляется акт проверки, форма которого установлена приказом Росгвардии от 7 июля 2020 г. № 194.

Акт проверки оформляется непосредственно после ее завершения в двух экземплярах, один из которых вручается руководителю объекта или уполномоченному им должностному лицу под расписку с отметкой об ознакомлении либо отказе в ознакомлении с актом проверки.

В случае отсутствия руководителя объекта и уполномоченного им должностного лица, а также отказа их в ознакомлении с актом проверки акт направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении или иным доступным способом, позволяющим подтвердить факт вручения такого уведомления, которое приобщается к экземпляру акта проверки, предназначенному для хранения в территориальном органе Росгвардии или подразделении вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации.

При выявлении в ходе проведения проверок объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, нарушений требований к антитеррористической защищенности (за исключением ранее выявленных нарушений, срок устранения которых на момент проверки не истек) должностными лицами, проводящими проверку, составляется предписание об устранении выявленных нарушений, форма которого установлена приказом Росгвардии от 7 июля 2020 г. № 194.

Срок устранения выявленных нарушений со дня выдачи предписания не может превышать:

одного месяца – в отношении нарушений, отраженных в акте обследования и категорирования, срок по которым истек;

одного года – в отношении нарушений, выявленных впервые.

Невыполнение собственниками (правообладателями) объектов (территорий) требований к их антитеррористической защищенности является основанием для привлечения их административной ответственности, предусмотренной статьей 20.35 КоАП РФ.

Основания проведения проверок мест массового пребывания людей, объектов высшего образования, спорта, водоснабжения и водоотведения,

объектов Минфина России, торговых объектов установлены требованиями к их антитеррористической защищенности.

Проверка проводится на основании планов (планов-графиков) проведения проверок, утверждаемых руководителями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации или органов местного самоуправления, руководителями организаций, являющихся их правообладателями.

Перед началом года, в котором запланировано проведение контрольных проверок таких объектов (территорий), рекомендуется организовать рабочее взаимодействие с руководителями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации или органов местного самоуправления, руководителями организаций, являющихся правообладателями объектов (территорий), по уточнению планов (планов-графиков) проведения проверок в целях качественного планирования деятельности сотрудников подразделений вневедомственной охраны по участию в контрольных мероприятиях.

По результатам проведения проверки антитеррористической защищенности указанных объектов (территорий) комиссией составляется акт проверки (контроля), который подписывается сотрудником подразделения вневедомственной охраны, включенным в ее состав.

Выявление нарушений требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей, объектов (территорий) науки и высшего образования, объектов спорта, водоснабжения и водоотведения, Минфина России, торговых объектов в рамках контрольных мероприятий является основанием для привлечения должностных и юридических лиц к административной ответственности, предусмотренной статьей 20.35 КоАП РФ.

В случае несогласия с выводами комиссии об отсутствии нарушений сотрудник подразделения вневедомственной охраны докладывает начальнику территориального органа Росгвардии или начальнику подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации о выявленных нарушениях, которым принимается решение об информировании контрольно-надзорного органа или антитеррористической комиссии³ субъекта Российской Федерации о выявленных фактах нарушений.

Положениями требований к антитеррористической защищенности иных объектов (территорий) различной ведомственной принадлежности и сфер деятельности не предусмотрено обязательное участие сотрудников подразделений вневедомственной охраны в осуществлении контроля за их выполнением.

Участие сотрудников подразделений вневедомственной охраны в проверках таких объектов (территорий) осуществляются на основании обращений соответствующих органов исполнительной власти, контрольно-

³ Далее - «АТК».

надзорных органов, а также в рамках исполнения решений АТК.

Согласно пункту 13 статьи 21 Федерального закона от 17 января 1992 г. № 2202-І «О прокуратуре Российской Федерации» в рамках прокурорского надзора органы прокуратуры вправе проводить соответствующие проверки за исполнением законодательства в сфере антитеррористической защищенности и привлекать к участию в них представителей иных государственных органов в целях осуществления ими экспертно-аналитических функций.

В соответствии с подпунктами «а», «б» пункта 6 Положения об АТК в субъекте Российской Федерации, утвержденного председателем Национального антитеррористического комитета 17 июня 2016 г., АТК для решения возложенных на них задач имеют право запрашивать и получать в установленном порядке от территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, общественных объединений, организаций и должностных лиц необходимые материалы и информацию, а также принимать решения по вопросам, отнесенным к их компетенции, являющимися обязательными для исполнения.

Подпунктом «г» пункта 6 вышеназванного Положения установлено право АТК на привлечение для участия в своей работе должностных лиц и специалистов территориальных органов федеральных органов исполнительной власти (с их согласия).

Порядок осуществления контроля за выполнением требований к антитеррористической защищенности иных объектов (территорий), в том числе виды проверок, основания их проведения, периодичность и сроки, порядок принятия решений по их результатам определен соответствующими актами Правительства Российской Федерации.

Результаты проверок таких объектов (территорий) оформляются справками с отражением в них выявленных нарушений по выполнению требований к антитеррористической защищенности с последующим их направлением в адрес инициатора проверки.

При выявлении нарушений требований к антитеррористической защищенности иных объектов (территорий) совместно с инициатором проверки принимается решение о применении мер административного воздействия, в том числе не исключается возможность привлечения физических, должностных и юридических лиц к административной ответственности, предусмотренной статьей 20.35 КоАП РФ, непосредственно сотрудником подразделения вневедомственной охраны.

4. Порядок привлечения физических, должностных и юридических лиц к административной ответственности, предусмотренной статьей 20.35 КоАП РФ

Состав административного правонарушения, предусмотренного статьей 20.35 КоАП РФ, включает:

объект правонарушения — общественные отношения в сфере обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий), включая религиозные организации;

объективную сторону — нарушение требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) либо воспрепятствование деятельности лица, на которого возложена обязанность по выполнению или обеспечению этих требований (указанные действия не должны содержать признаков уголовно наказуемого деяния);

субъект правонарушения — гражданин, должностное лицо, индивидуальный предприниматель (в соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ несет административную ответственность как должностное лицо), юридическое лицо, являющееся правообладателем объекта (территории) или ответственным за его антитеррористическую защищенность;

субъективную сторону — вина в форме умысла или неосторожности.

Воспрепятствование деятельности может выражаться в действиях (бездействиях), препятствующих деятельности лица по осуществлению возложенной на него обязанности по выполнению или обеспечению требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий).

При выявлении признаков административного правонарушения, предусмотренного статьей 20.35 КоАП РФ, выражающегося в воспрепятствовании деятельности, сотруднику подразделения вневедомственной охраны рекомендуется:

представиться лицу, осуществляющему воспрепятствование, разъяснить ему наличие в его действиях признаков состава административного правонарушения, предусмотренного статьей 20.35 КоАП РФ, потребовать от нарушителя прекращения противоправных действий по воспрепятствованию (пункт 2 части 1 статьи 9 Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ);

при продолжении воспрепятствования — потребовать от него предъявления для проверки документов, удостоверяющие его личность (пункт 4 части 1 статьи 9 Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ);

довести до очевидцев совершенного правонарушения — членов комиссии или иных лиц (при их наличии), что они являются свидетелями по делу об административном правонарушении, разъяснить им права, обязанности, предусмотренные статьей 51 Конституции Российской Федерации, статьей 25.6 КоАП РФ, и предупредить их об административной ответственности за дачу заведомо ложных показаний по

статье 17.9 КоАП РФ. В случае воспрепятствования деятельности в ходе комиссионной проверки — обеспечить составление акта проверки на месте, отразив все обстоятельства произошедшего и сущность нарушения с данными о лице его допустившем;

составить протокол об административном правонарушении, предусмотренном статьей 20.35 КоАП РФ, в котором отразить, в чем конкретно выразилось воспрепятствование деятельности лица, пункты требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), предусматривающих обязанность, в осуществлении которой было допущено воспрепятствование, показания свидетелей (при их наличии) либо зафиксировать их в отдельном документе, составленном в произвольной форме, и приобщить к материалам дела. Отметки в протоколе о разъяснении свидетелям их прав, обязанностей и предупреждении свидетелей об ответственности должны быть заверены их подписями.

Основанием для составления сотрудниками подразделений вневедомственной охраны протокола об административном правонарушении является выявление события административного правонарушения, предусмотренного статьей 20.35 КоАП РФ.

Для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении за нарушение требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) уполномоченный сотрудник подразделения вневедомственной охраны сообщает рапортом на имя руководителя подразделения о выявлении признаков (события) административного правонарушения и о необходимости направления извещения о явке физического, должностного лица или представителя юридического лица объекта (территории).

Согласно статье 28.5 КоАП РФ протокол об административном правонарушении составляется немедленно после выявления совершения административного правонарушения, а в случае, если требуется дополнительное выяснение обстоятельств дела либо данных о физическом лице или сведений о юридическом лице, в отношении которых возбуждается дело об административном правонарушении, — в течение двух суток с момента выявления административного правонарушения.

Сроки, установленные для составления протокола, не являются пресекательными и само по себе нарушение сроков составления протокола об административном правонарушении не является основанием, исключающим производство по делу об административном правонарушении, если этим протоколом подтверждается факт правонарушения и он составлен в пределах срока давности, установленного статьей 4.5 КоАП РФ.

Протокол об административном правонарушении составляется при непосредственном участии лица, привлекаемого к административной ответственности, либо в его отсутствие, но только лишь при условии

надлежащего извещения данного лица о времени и месте составления протокола об административном правонарушении.

С учетом положений статьи 25.15 КоАП РФ извещения о составлении протокола об административном правонарушении направляются: юридическому лицу – по юридическому адресу, указанному в выписке из ЕГРЮЛ, должностному лицу – по юридическому адресу, указанному в выписке из ЕГРЮЛ и по адресу его регистрации (места жительства), индивидуальному предпринимателю – по адресу регистрации (места жительства), указанному в выписке из ЕГРИП, физическому лицу – по адресу регистрации (места жительства).

Согласно части 3 статьи 29.4 КоАП РФ изготовленные в электронном виде, в том числе в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, процессуальные документы при наличии технической возможности у органа, должностного лица, в производстве которых находится дело об административном правонарушении, направляются участникам производства по данному делу следующими способами:

в личный кабинет юридического лица или индивидуального предпринимателя;

посредством федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» в случае, если участником производства по делу об административном правонарушении завершено прохождение процедуры регистрации в единой системе идентификации и аутентификации и при этом таким участником на Едином портале дано согласие на направление ему указанных документов посредством Единого портала;

заказным письмом с уведомлением о вручении, телеграммой, телефонограммой, по факсимильной связи либо с использованием иных средств связи, обеспечивающих фиксирование извещения или вызова и вручения извещения адресату, в том числе путем отправки СМС-сообщения или направления извещения по электронной почте (при согласии лица на получение извещений по указанным им номеру мобильного телефона или адресу электронной почты, выраженному в отдельном заявлении либо в протоколе об административном правонарушении, ходатайстве, жалобе, протесте);

посредством систем электронного документооборота участников производства по делам об административных правонарушениях с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия.

В соответствии с частью 6 статьи 24.9 КоАП РФ лицо считается получившим процессуальный документ в случае, если:

процессуальный документ вручен лично под расписку или направлен по почте заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении

и организацией почтовой связи в установленном порядке зафиксировано его вручение адресату (со дня вручения процессуального документа указанному лицу);

адресат отказался от получения процессуального документа и этот отказ зафиксирован организацией почтовой связи или органом, должностным лицом, в производстве которых находится дело об административном правонарушении (со дня поступления в орган, должностному лицу уведомления организации почтовой связи либо со дня фиксации органом, должностным лицом, в производстве которых находится дело об административном правонарушении, отказа от получения процессуального документа);

при наличии почтового извещения адресат не явился за получением процессуального документа, направленного ему в установленном порядке, о чем организация почтовой связи уведомила орган, должностное лицо, которые направили такой документ (со дня поступления в орган, должностному лицу уведомления организации почтовой связи);

процессуальный документ не вручен в связи с отсутствием адресата по указанному им адресу, о чем организация почтовой связи уведомила орган, должностное лицо, которые направили такой документ, с указанием источника данной информации (со дня поступления в орган, должностному лицу уведомления организации почтовой связи);

процессуальный документ вручен уполномоченному сотруднику филиала или представительства юридического лица в случае, если административное правонарушение совершено юридическим лицом на территории деятельности его филиала или представительства (со дня вручения процессуального документа указанному лицу);

процессуальный документ вручен законному представителю физического лица, законному представителю юридического лица, представителю в случае их участия в производстве по делу об административном правонарушении (со дня вручения процессуального документа указанному лицу);

процессуальный документ доставлен в личный кабинет юридического лица или индивидуального предпринимателя (со дня, следующего за днем доставки процессуального документа);

процессуальный документ размещен в личном кабинете лица на Едином портале при наличии согласия такого лица на направление ему процессуальных документов посредством Единого портала (со дня, следующего за днем размещения процессуального документа в установленном порядке в личном кабинете лица на Едином портале);

лицо, завершившее прохождение процедуры регистрации на региональном портале и давшее согласие на региональном портале на направление ему процессуальных документов посредством регионального портала, осуществило вход в личный кабинет на региональном портале в течение семи дней (со дня размещения

процессуального документа в таком личном кабинете со дня осуществления лицом входа в личный кабинет на Едином портале, региональном портале);

процессуальный документ доставлен посредством электронных средств связи при наличии заявления лица о направлении ему извещений посредством электронных средств связи (со дня, следующего за днем доставки процессуального документа);

процессуальный документ доставлен посредством систем электронного документооборота участников производства по делам об административных правонарушениях с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия (со дня, следующего за днем доставки процессуального документа)

При составлении протокола об административном правонарушении учитываются следующие обстоятельства:

1. В случае неявки лица, привлекаемого к административной ответственности, и (или) его законного представителя протокол об административном правонарушении составляется в его (их) отсутствие. Копия протокола направляется по почте лицу, привлекаемому к административной ответственности (юридическому лицу – по юридическому адресу, указанному в выписке из ЕГРЮЛ, должностному лицу – по адресу регистрации, полученному по запросу в МВД России, индивидуальному предпринимателю – по адресу регистрации, указанному в выписке из ЕГРИП, физическому лицу – по адресу регистрации, полученному по запросу в МВД России).

2. В случае явки руководителя юридического лица, указанного в выписке из ЕГРЮЛ, в его присутствии возможно составление двух протоколов об административном правонарушении: в отношении юридического лица, а также в отношении него, как должностного лица. При составлении протокола об административном правонарушении на должностное лицо указывается документ, обязывающий его выполнять требования Федерального закона от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» - должностная инструкция. Как правило, в таком документе отражено – «при выполнении своих должностных обязанностей не нарушать действующее законодательство Российской Федерации».

3. В случае явки законного представителя физического, должностного или юридического лица по доверенности протокол об административном правонарушении составляется в его присутствии и подписывается им. Копия протокола вручается законному представителю физического, должностного или юридического лица, о чем делается соответствующая отметка. В соответствии со статьей 186 Гражданского кодекса Российской Федерации доверенность законного представителя физического, должностного или юридического лица должна: содержать дату ее выдачи, указание на право представления

интересов в иных органах государственной власти (как правило, в доверенностях подразделения вневедомственной охраны прямо не указываются), иметь не истекший срок действия (если не указан срок действия – действительна один год со дня ее совершения), быть подписана доверителем (для юридических лиц – руководителем юридического лица или иным лицом, уполномоченным на это в соответствии с законом и учредительными документами), либо удостоверена нотариально. В случае представления законным представителем одновременно интересов юридического и должностного лица им представляется две доверенности.

4. В случае явки законного представителя физического, должностного или юридического лица без доверенности протокол об административном правонарушении составляется как в его (их) отсутствие.

5. В случае, когда при составлении протокола в ходе дачи объяснений руководителем юридического лица или законным представителем юридического лица по доверенности становится известным, что приказом руководителя иное должностное лицо назначено ответственным за антитеррористическую защищенность объекта – в его присутствии составляется протокол об административном правонарушении в отношении юридического лица. При наличии документов, подтверждающих назначение иного должностного лица ответственным за антитеррористическую защищенность объекта (копии приказа, должностной инструкции) – указанному должностному лицу направляется извещение о явке для составления протокола об административном правонарушении. По ходатайству руководителя или законного представителя юридического лица дата составления протокола может быть перенесена для представления соответствующих подтверждающих документов (ч. 2 ст. 24.4 КоАП РФ) с одновременной выдачей извещения о составлении протокола на новую дату.

6. В случае, если в ходе составления протокола об административном нарушении лицо, привлекаемое к административной ответственности, или его законный представитель отказываются от подписи в протоколе – факт такого отказа должен быть зафиксирован в присутствии понятых. Фиксация отказа от подписи в протоколе осуществляется посредством оглашения лицом, составившим протокол, содержания протокола, в протоколе делаются отметки об ознакомлении с ним лица, привлекаемого к административной ответственности (его законного представителя) и об отказе его от подписи, проставляются подписи понятых.

Необходимо отметить, что видеосъемка лицом, привлекаемым к административной ответственности, его законным представителем мероприятий по составлению протокола об административном правонарушении законодательно не запрещена. Вместе с тем следует учитывать, что соответствующими инструкциями о пропускном

и внутриобъектовом режиме объектов войск национальной гвардии Российской Федерации могут быть установлены запреты на видеосъемку в административных зданиях, в целях обеспечения безопасности и соблюдения режима секретности сведений, составляющих государственную тайну на собственных объектах Росгвардии.

Согласно подпунктам 1.1-1.4 статьи 28.2 КоАП РФ в случае, если при составлении протокола об административном правонарушении по объективным причинам не может присутствовать физическое лицо, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, или его законный представитель, или законный представитель юридического лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, их присутствие может быть обеспечено путем использования систем видеоконференцсвязи при наличии технической возможности у органа, должностного лица либо путем использования системы веб-конференции при наличии технической возможности у органа, должностного лица, физического лица, его законного представителя или законного представителя юридического лица.

В соответствии со статьей 26.7 КоАП РФ участники дела имеют право направлять запрашиваемые и иные необходимые документы в электронном виде, однако при необходимости должностное лицо может истребовать подлинники представленных электронных копий документов.

В случае составления протокола об административном правонарушении в отсутствие лица, привлекаемого к административной ответственности, копия протокола направляется лицу, в отношении которого он составлен, в течение трех дней со дня составления указанного протокола. В аналогичном порядке производится и внесение изменений в протокол об административном правонарушении.

При подготовке материалов для направления в суд к ним следует прилагать данные, подтверждающие статус лица, указанного в протоколе об административном правонарушении, и обстоятельства, предусмотренные статьями 2.1 и 2.4 КоАП РФ, необходимые для привлечения к ответственности должностного и юридического лица.

В соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ должностные лица могут быть привлечены к административной ответственности только в случае совершения ими административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

В силу примечания к указанной норме совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководители и другие работники организаций несут административную ответственность как должностные лица.

Согласно пунктам 4 и 5 постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации от 16 октября 2009 года № 19 «О судебной

практике по делам о злоупотреблении должностными полномочиями и о превышении должностных полномочий»:

под организационно-распорядительными функциями следует понимать полномочия должностного лица, которые связаны с руководством трудовым коллективом или находящимися в его служебном подчинении отдельными работниками, с формированием кадрового состава и определением трудовых функций работников, с организацией порядка прохождения службы, применения мер поощрения или награждения, наложения дисциплинарных взысканий;

в качестве административно-хозяйственных функций рассматриваются полномочия должностного лица по управлению и распоряжению имуществом и (или) денежными средствами, находящимися на балансе и (или) банковских счетах организаций, а также по совершению иных действий (например, по принятию решений о начислении заработной платы, премий, осуществлению контроля за движением материальных ценностей, определению порядка их хранения, учета и контроля за их расходованием).

Следовательно, материалы дела должны содержать соответствующие документы, подтверждающие положение должностного лица – должностную инструкцию, приказ и другие документы, свидетельствующие о том, что лицо выполняет организационно-распорядительные и административно-хозяйственные функции.

В случае составления протокола в отношении должностного лица, не являющегося руководителем объекта, необходимо учитывать, что обстоятельства совершения административного правонарушения, указываемые в соответствующем разделе протокола, должны соответствовать объему его полномочий и должностному функционалу.

При решении вопроса о целесообразности привлечения к административной ответственности должностного лица необходимо учитывать представленные им достоверные сведения, подтверждающие принятие исчерпывающих мер по выполнению требований к антитеррористической защищенности объекта (территории) в установленные сроки.

Прекращение трудовых отношений с должностным лицом, в том числе руководителем организации, не исключает возможности возбуждения в отношении него производства по делу об административном правонарушении и привлечения к административной ответственности, если нарушение было допущено им в период исполнения служебных обязанностей (статья 2.4 КоАП РФ) и не истек срок давности привлечения к административной ответственности, составляющий один год (часть 1 статьи 4.5 КоАП РФ).

Важно отметить, что в соответствии с частью 2 статьи 24.5 КоАП РФ в случае, когда административное правонарушение совершено военнослужащими, гражданами, призванными на военные сборы,

имеющими специальные звания сотрудниками Следственного комитета Российской Федерации, органов внутренних дел, войск национальной гвардии Российской Федерации, органов и учреждений уголовно-исполнительной системы, органов принудительного исполнения Российской Федерации, Государственной противопожарной службы и таможенных органов, производство по делу об административном правонарушении после выяснения всех обстоятельств совершения административного правонарушения подлежит прекращению для привлечения указанного лица к дисциплинарной ответственности. При этом следует учитывать, что на данных лиц в порядке, предусмотренном КоАП РФ, также составляется протокол об административном правонарушении, материалы дела направляются в суд для их рассмотрения. Вынесение должностным лицом Росгвардии постановления о прекращении производства по делу об административном правонарушении неправомерно.

При привлечении к ответственности юридического лица необходимо принимать во внимание, что способность нести юридическую ответственность за свои действия, в том числе и административную, у него возникает одновременно с правоспособностью, то есть в момент создания (часть 3 статьи 49 ГК РФ). При этом юридическое лицо считается созданным со дня внесения соответствующей записи в ЕГРЮЛ.

В этой связи, а также с учетом положений статей 2.10 и 26.1 КоАП РФ в материалах дела должны содержаться документы, свидетельствующие о правоспособности юридического лица (копия устава, выписка из ЕГРЮЛ).

Филиал юридического лица – это его обособленное структурное подразделение, которое не является юридическим лицом, и, соответственно, не может выступать самостоятельным субъектом административного правонарушения.

Необходимо учитывать, что указанные выше документы должны быть в обязательном порядке заверены подписью руководителя или уполномоченного должностного лица объекта и печатью (при наличии), в целях исключения их фальсификации при рассмотрении дела об административном правонарушении в суде.

С учетом положений части 3 статьи 2.1 КоАП РФ за одно и то же правонарушение могут привлечены к ответственности как юридическое лицо, так и его должностное лицо, если для каждого из них установлены соответствующие основания ответственности.

Вместе с тем, если должностное лицо или иной работник юридического лица привлечены к административной ответственности за конкретное правонарушение, юридическое лицо не подлежит ответственности, если оно приняло все предусмотренные законом меры для соблюдения правил и норм (часть 4 статьи 2.1 КоАП РФ).

Согласно части 5 статьи 2.1 КоАП РФ не подлежат

административной ответственности должностное лицо или иной работник, если юридическому лицу назначен административный штраф в размерах и случаях, определенных пунктами 3, 5 части 1 статьи 3.5 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 24.5 КоАП РФ дело об административном нарушении, предусмотренном статьей 20.35 КоАП РФ, не возбуждается, а уже открытое — прекращается, если:

не установлены нарушения требований к антитеррористической защищенности объекта (территории);

не установлено воспрепятствование деятельности лицу, обязанному обеспечивать такие требования;

действия содержат признаки уголовно наказуемого деяния;

отсутствуют достаточные данные, указывающие на наличие события правонарушения.

Если по результатам проверки материалов не обнаружено оснований для возбуждения производства, уполномоченным должностным лицом выносится определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении по статье 20.35 КоАП РФ.

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 20.35 КоАП РФ, относятся к подведомственности судей (часть 1 статьи 23.1 КоАП РФ), а с учетом положений части 3 статьи 23.1 КоАП РФ – подведомственности мировых судей.

Однако необходимо учитывать, что в соответствии с абзацем 2 части 3 статьи 23.1 КоАП РФ дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 20.35 КоАП РФ, возбужденные в отношении лиц, замещающих должности федеральной государственной гражданской службы, должности государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации, должности муниципальной службы, рассматривается районным судом.

В соответствии с пунктом 6 статьи 1 Федерального закона от 4 марта 2022 года № 31-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» с 1 сентября 2022 года срок давности привлечения к административной ответственности за любые нарушения законодательства о противодействии терроризму составляет шесть лет.

Согласно подпункту 1.1 статьи 28.8. КоАП РФ к протоколу об административном правонарушении, за совершение которого предусмотрен административный штраф, направляемому судье, прилагается информация, необходимая в соответствии с правилами заполнения расчетных документов на перечисление суммы административного штрафа, предусмотренными законодательством Российской Федерации о национальной платежной системе, с указанием уникального идентификатора начисления.

В случае подсудности дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 20.35 КоАП РФ, городскому (районному) суду

уникальный идентификатор начисления присваивается в соответствии с Правилами формирования уникального идентификатора начислений и идентификатора плательщика в уплату платежей в бюджетную систему Российской Федерации по доходам, администрируемым Росгвардией, утвержденными приказом Росгвардии от 30 ноября 2022 г. № 426 «О порядке осуществления Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации и подведомственными ей учреждениями бюджетных полномочий администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

При подсудности дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 20.35 КоАП РФ, мировому судье - уникальный идентификатор начисления уточняется в мировом суде, в котором оно подлежит рассмотрению.

При отсутствии в протоколе об административном правонарушении, за совершение которого может быть назначено административное наказание в виде административного штрафа, и других материалах дела о таком правонарушении, УИН и иной информации, необходимой в соответствии с правилами заполнения расчетных документов, предусмотренными законодательством Российской Федерации о национальной платежной системе, судья вправе вынести определение о возвращении протокола об административном правонарушении и других материалов дела в орган, должностному лицу, которые составили протокол, ввиду неполноты представленных материалов, которая не может быть восполнена при рассмотрении дела (пункт 4 части 1 статьи 29.4 КоАП РФ).

В соответствии с подпунктом 1.2 статьи 28.8 КоАП РФ протокол об административном правонарушении и другие материалы дела об административном правонарушении с заявлением о привлечении к административной ответственности, подписанным усиленной квалифицированной электронной подписью, направляются в суд посредством системы электронного документооборота подразделения вневедомственной охраны, должностным лицом которого составлен протокол об административном правонарушении, в форме электронных документов, в том числе в машиночитаемом виде, при наличии технической возможности у судьи, подразделения.

В заявлении о привлечении к административной ответственности указываются:

наименование суда, в который направляется заявление о привлечении к административной ответственности;

должность, фамилия и инициалы должностного лица, направляющего в суд заявление о привлечении к административной ответственности, номер телефона и факса, адрес электронной почты (при наличии);

адрес органа, должностное лицо которого направляет заявление о привлечении к административной ответственности, для направления документов по почте и информация о возможности направлять в данный орган документы с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия, номер телефона и факса, адрес электронной почты (при наличии);

должность, фамилия и инициалы должностного лица, составившего протокол об административном правонарушении, номер телефона и факса, адрес электронной почты (при наличии);

адрес органа, должностным лицом которого возбуждено дело об административном правонарушении, для направления в данный орган документов по почте и информация о возможности направлять документы с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия, номер телефона и факса, адрес электронной почты (при наличии) - в случае если дело об административном правонарушении возбуждено иным подразделением Росгвардии;

сведения о лице, в отношении которого составлен протокол об административном правонарушении:

для граждан и должностных лиц - фамилия, имя и отчество (при наличии), дата рождения, место жительства или место пребывания, информация о возможности направления такому лицу извещений и документов способами, указанными в части 2 статьи 24.9 и части 1 статьи 25.15 настоящего Кодекса, а при отсутствии такой информации - адрес для направления извещений и документов по почте, если данный адрес отличается от адреса места жительства или места пребывания;

для юридических лиц - наименование, адрес, указанный в ЕГРЮЛ, дата государственной регистрации в качестве юридического лица, ОГРН, информация о возможности направления такому лицу извещений и документов способами, указанными в части 2 статьи 24.9 и части 1 статьи 25.15 настоящего Кодекса, а при отсутствии такой информации - адрес для направления извещений и документов по почте, если данный адрес отличается от адреса, указанного в ЕГРЮЛ;

дата, время и место совершения действий (бездействия), послуживших основанием для составления протокола об административном правонарушении;

статья КоАП РФ, предусматривающая административную ответственность за совершение административного правонарушения;

иные сведения, имеющие значение для разрешения дела;

требование о привлечении лица, в отношении которого составлен протокол об административном правонарушении, к административной ответственности;

перечень прилагаемых документов.

Заявление о привлечении к административной ответственности подписывается и направляется должностным лицом, уполномоченным

в соответствии со статьей 28.3 КоАП РФ составлять протокол об административном правонарушении.

При отсутствии технической возможности протокол об административном правонарушении и другие материалы дела об административном правонарушении с заявлением о привлечении к административной ответственности направляются в суд по почте либо вручаются уполномоченным сотрудникам суда под расписку.

Копии процессуальных документов, которые изготовлены в электронном виде, в том числе в форме электронного документа, и входят в состав материалов дела об административном правонарушении, изготавливаются путем перевода таких электронных документов в документы на бумажном носителе и заверяются в установленном порядке.

Согласно части 3.1 статьи 28.1 КоАП РФ судья, рассматривающий дело, выносит определение о возвращении протокола и иных материалов дела в орган, должностному лицу, которые его составили, для устранения выявленных недостатков в случае, если при рассмотрении дела об административном правонарушении установлено, что протокол об административном правонарушении и иные материалы дела составлены и оформлены с нарушениями, препятствующими рассмотрению дела, к которым относятся: отсутствие даты и времени составления протокола, места составления, должности, ФИО лица, составившего протокол, данных лица, в отношении которого ведется дело (ФИО, дата рождения, адрес и т.д.), описания обстоятельств и сущности нарушения, подписей лица, составившего протокол и лица, в отношении которого он составлен (документов, обосновывающих отсутствие подписи).

Протокол об административном правонарушении и иные материалы дела, возвращенные на устранение недостатков, подлежат повторному направлению на рассмотрение в течение трех суток со дня их получения от судьи, рассматривающего дело (часть 4 статьи 28.1 КоАП РФ).

Перечень использованных источников

1. Конституция Российской Федерации, принятая всенародным голосованием 12 декабря 1993 года.
2. Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-I «О прокуратуре Российской Федерации».
3. Часть первая Гражданского кодекса Российской Федерации от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ.
4. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ.
5. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ.
6. Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму».
7. Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».
8. Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации».
9. Указ Президента Российской Федерации от 14 июня 2012 г. № 851 «О порядке установления уровней террористической опасности, предусматривающих принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства».
10. Постановление Правительства Российской Федерации от 6 марта 2015 г. № 202 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов спорта и формы паспорта безопасности объектов спорта».
11. Постановление Правительства Российской Федерации от 25 марта 2015 г. № 272 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий)».
12. Постановление Правительства Российской Федерации от 1 июля 2016 г. № 617 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства финансов Российской Федерации, подведомственных ему организаций и организаций, относящихся к сфере деятельности Министерства финансов Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)».
13. Постановление Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2016 г. № 1467 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов водоснабжения и водоотведения, формы паспорта безопасности объекта водоснабжения

и водоотведения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

14. Постановление Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2017 г. № 447 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности гостиниц и иных средств размещения и формы паспорта безопасности этих объектов».

15. Постановление Правительства Российской Федерации от 19 октября 2017 г. № 1273 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности торговых объектов (территорий) и формы паспорта безопасности торгового объекта (территории)».

16. Постановление Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2019 г. № 1165 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) религиозных организаций и формы паспорта безопасности объектов (территорий) религиозных организаций».

17. Постановление Правительства Российской Федерации от 7 ноября 2019 г. № 1421 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства науки и высшего образования Российской Федерации и подведомственных ему организаций, объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, формы паспорта безопасности этих объектов (территорий) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

18. Приказ Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 17 июля 2017 г. № 219 «Об утверждении Порядка участия должностных лиц подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации в проведении экспертной оценки состояния антитеррористической защищенности и безопасности охраняемых подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации объектов (территорий)».

19. Приказ Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 14 ноября 2018 г. № 498 «Об утверждении перечня должностных лиц войск национальной гвардии Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, и признании утратившими силу некоторых нормативных правовых актов Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации».

20. Приказ Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 7 июля 2020 г. № 194 «Об утверждении типовых форм документов, необходимых при осуществлении контроля за выполнением требований к антитеррористической защищенности

объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации».

21. приказ Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 30 ноября 2022 г. № 426 «О порядке осуществления Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации и подведомственными ей учреждениями бюджетных полномочий администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

22. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 16 октября 2009 года № 19 «О судебной практике по делам о злоупотреблении должностными полномочиями и о превышении должностных полномочий».

23. Положение об антитеррористической комиссии в субъекте Российской Федерации, утвержденное председателем Национального антитеррористического комитета 17 июня 2016 г.

24. Методические рекомендации по реализации должностными лицами подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации предоставленных им полномочий при правоприменении статьи 20.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, ГУВО Росгвардии, 2025.

25. Письмо ГУВО Росгвардии от 25 августа 2023 г. № 8/5060 «О направлении обзора и алгоритма-памятки».

26. Участие сотрудников подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации в мероприятиях по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) различной ведомственной принадлежности и сфер деятельности: Учебно-практическое пособие. - М.: ФКУ «НИЦ «Охрана» Росгвардии, 2024. - 234 с.